

***Saisir l'opportunité des nouveaux territoires:  
Développer les réseaux de bibliothèques***

Groupe régional ABF Limousin  
& Centre régional du livre en Limousin  
Limoges, 16 novembre 2017

**Les bibliothèques  
en pleine réforme territoriale**

Dominique Lahary – dom.lahary@orange.fr  
<http://www.lahary.fr/pro> | <http://lahary.wordpress.com>  
membre de la commission ABF *Bibliothèques en réseau*

# *Plan*

## Rappel historique

1. L'interco, en général, comment ça marche ?
2. Une affaire de compétences ?
3. Cinq approches de la coopération intercommunale
4. Une combinaison infinie des possibles
5. Guide de survie dans les nouveaux périmètres
6. Qu'en est-il des départements ?

La commission *Bibliothèques en réseau* de l'ABF

# Rappel historique

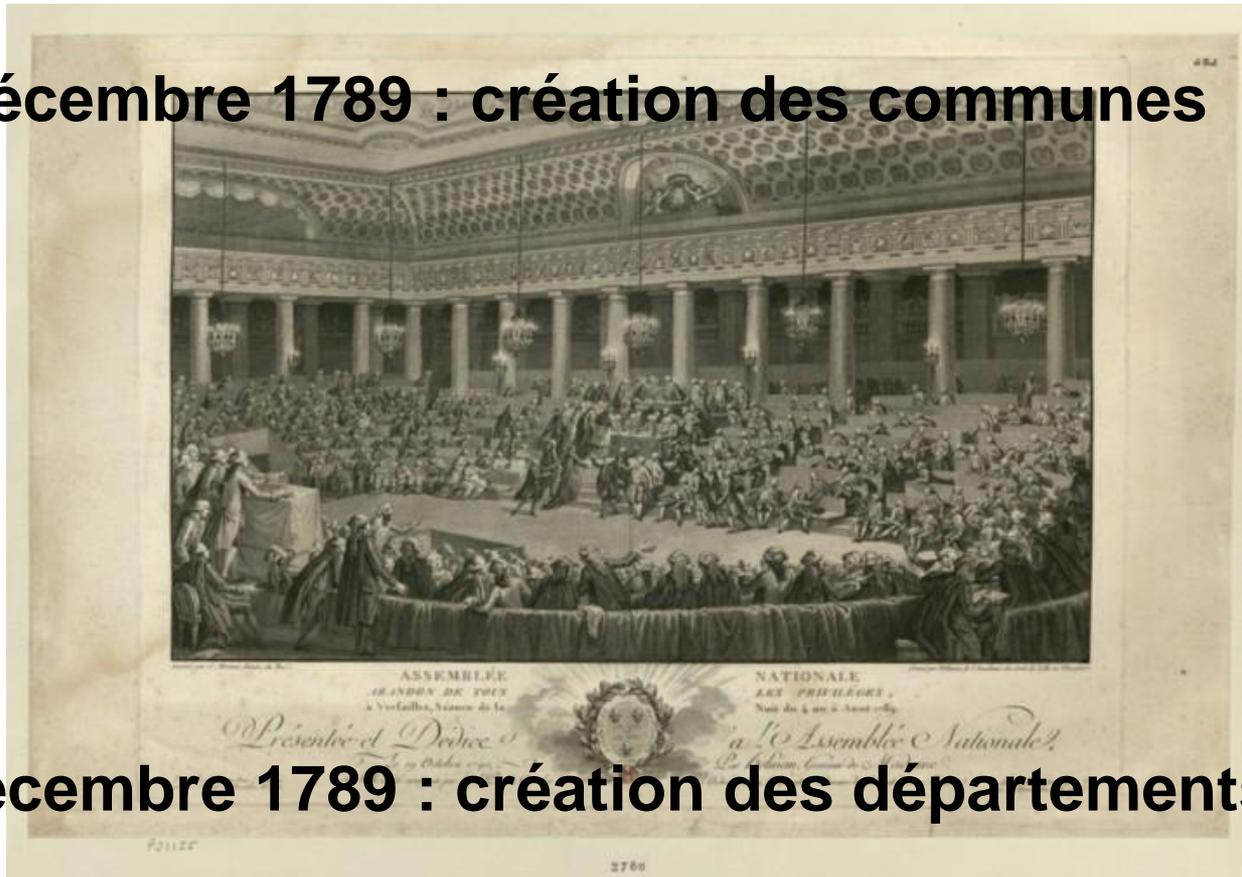
# Les enchevêtrements de l'Ancien régime



# La Révolution redessine le territoire

## Décisions de l'Assemblée nationale

**14 décembre 1789 : création des communes**



**22 décembre 1789 : création des départements**

Source gallica.bnf.fr / Bibliothèque nationale de France

# Depuis 1789 nos vies ont changé

## On ne se déplace plus (en voiture) à cheval

Autour du domicile se déploient...

des aires de mobilités diverses au sein d'un même foyer

## Autour du domicile, des mobilités multiples

Proches et lointaines

A pied, en deux-roues, en voiture, en transports en commun

## On raisonne en bassins de vie...

... mais chacun a le sien

# Les territoires



# **Les territoires, ce sont d'abord des gens**

## **Les gens vivent sur des territoires enchevêtrés**

**Autour du domicile se déploient...**

**des aires de mobilités diverses au sein d'un même foyer**

## **Maillage territorial des services**

**Complémentarité des petites bibliothèques et des plus grande, entre proximité et attractivité**

**Monofréquentants et multifréquentants**

## **Les gens font réseau**

**Autant l'organiser pratiquement et politiquement**

# 1890 à nos jours

## Les syndicats de communes

Techniques, spécialisés

Pour une même commune, des périmètres syndicaux multiples  
SIVOM (vocation multiples) et SIVU (vocation unique)

**Il y a, parfois depuis longtemps, des bibliothèques  
gérées par des SIVU ou des SIVOM  
essentiellement en milieu rural**

1890



# 1965 à nos jours

## Les villes nouvelles

Des SAN aux communautés d'agglomération

**Toutes les options actuelles ont été défrichées**

Transfert au SAN et mise en réseau

Mise en réseau sans transfert

Ni transfert ni réseau

1890

1965

# 1999

## La loi Chevènement du 12 juillet 1999

Les EPCI (établissements publics de coopération intercommunale)  
à fiscalité propre : communautés de communes et d'agglomération  
Périmètre unique, compétences multiples  
Pas d'obligation mais une intercommunalisation progressive  
Déjà la panoplie des solutions : chaque interco est unique !

## On continue à défricher

Transfert à l'EPCI et mise en réseau  
Mise en réseau sans transfert  
Diverses formes de coopération



# 2010

## La première « réforme territoriale »

Loi n° 2010-1563 du 16 décembre 2010 portant réforme des collectivités territoriales

Achèvement de la carte et réduction du nombre d'EPCI

## Poursuite des expériences dans un périmètre élargi

De plus en plus d'EPCI sont concernés par la lecture publique



# 2015, 2017

## La loi « NOTRe »

Loi n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République

Nouveau seuil démographique et nouvelle réduction du nombre d'EPCI au 1<sup>er</sup> janvier 2017

**Une montée inexorable de l'intercommunalité  
à laquelle la lecture publique ne peut rester étrangère**



# Où est la lecture publique ?

État  
(Région)  
Département  
**Interco**  
Commune



# 1

## L'interco, en général, comment ça marche ?

# Les compétences intercommunales

## Compétences obligatoires, optionnelles, facultatives

### Principe de spécialité

Un EPCI n'a pas de compétence générale, comme la commune  
Il n'a que les compétences  
imposées par la loi  
ou transférées par les communes membres

### Principe d'exclusivité...

Toute compétence transférée ne peut plus être exercée par les communes membres

### ... tempéré par

la libre définition de l'intérêt communautaire  
des conventions EPCI-commune(s)  
des fonds de concours (« subvention » EPCI-commune)

# Les compétences intercommunales

## Compétences obligatoires, optionnelles, facultatives

Obligatoires = imposées par la loi

Optionnelles = en choisir 3 dans une liste de 6 à 9

Facultatives = librement définies par le conseil communautaire

## Deux sortes de compétences obligatoires ou optionnelles

Dépendantes de l'intérêt communautaire

librement défini par le conseil communautaire

Sans référence à la notion d'intérêt communautaire

= s'applique sur tout le territoire de l'EPCI

## Qui décide ?

Transferts de compétence commune → EPCI :

*délibérations concordantes des conseils communautaires  
et des communes à la majorité qualifiée*

Intérêt communautaire :

*le conseil communautaire seul*

# Les compétences des com. de com.

## 4 compétences obligatoires

Aménagement de l'espace  
Développement économique  
Aires d'accueil des gens du voyage  
Déchets des ménages

## Au moins 3 compétences optionnelles

Environnement  
Logement et cadre de vie  
Politique de la ville  
Voirie  
Équipements culturels  
Action sociale  
Assainissements  
Eau

## Compétences facultatives

Dans la liste ci-dessus + divers

# Les compétences des com. de com.

## 4 compétences obligatoires

Aménagement de l'espace

Développement économique

Aires d'accueil des gens du voyage

Déchets des ménages

## Au moins 3 compétences optionnelles

Environnement

Logement et cadre de vie

Politique de la ville

Voirie

Équipements culturels

Action sociale

Assainissements

Eau

**Intérêt communautaire**  
déterminé à la majorité des 2/3  
du conseil communautaire

## Compétences facultatives

Dans la liste ci-dessus + divers

# Les compétences des com. d'agglo

## 6 compétences obligatoires

Économie : zones d'activité, développement économique  
Urbanisme et mobilité  
Politique du logement  
Politique de la ville  
Aires d'accueil des gens du voyage  
Déchets des ménages

## Au moins 3 compétences optionnelles parmi...

Voirie et stationnement  
Assainissement  
Eau  
Environnement et déchets ménagers  
Équipements culturels  
Action sociale

## Compétences facultatives

Dans la liste ci-dessus + divers

# Les compétences des com. d'agglo

## 6 compétences obligatoires

Économie : zones d'activité, développement économique

Urbanisme et mobilité

Politique du logement

Politique de la ville

Aires d'accueil des gens du voyage

Déchets des ménages

## Au moins 3 compétences optionnelles parmi...

Voirie et stationnement

Assainissement

Eau

Environnement

Équipements culturels

Action sociale

Maisons de services publics

**Intérêt communautaire**  
déterminé à la majorité des 2/3  
du conseil communautaire

## Compétences facultatives

Dans la liste ci-dessus + divers

# 2

## Une affaire de compétence ?

# La « compétence lecture publique »

... ça n'existe pas dans la loi !

## Compétence optionnelle des comm. de communes

Construction, entretien **et fonctionnement** d'équipements culturels d'intérêt communautaire

## Compétence optionnelle des comm. d'agglo.

Construction, **aménagement**, entretien **et gestion** d'équipements culturels d'intérêt communautaire

## Compétence obligatoire des métropoles

Construction, aménagement, entretien **et fonctionnement** d'équipements culturels d'intérêt **métropolitain**

**Mais tout cela revient strictement au même**

# La « compétence lecture publique »

... ça n'existe pas dans la loi !

## Compétence optionnelle des comm. de communes

Construction, entretien et fonctionnement d'équipements culturels et sportifs d'intérêt communautaire et d'équipement de l'enseignement préélémentaire et élémentaire d'intérêt communautaire

## Compétence optionnelle des comm. d'agglo.

Construction ou aménagement, entretien et gestion d'équipements, de réseaux d'équipements ou d'établissements culturels, socioculturels, socio-éducatifs, sportifs, lorsqu'ils sont d'intérêt communautaire

**Mais tout cela revient strictement au même**

# La compétence « équipement culturel »

... on en fait ce qu'on veut !

**L'intérêt communautaire**

est librement défini par le conseil communautaire

**Et en dehors de cette compétence**

on peut faire des tas de choses :

mise en réseau informatique

action culturelle...

**Reprenons**

# 3

## Cinq approches de la coopération intercommunale

1

# L'intercommunalité des équipements

# Le transfert des équipements

## Transfert ou création

de bâtiments

de personnel

de collections (les 3 à la fois c'est plus simple)

## Tout est possible avec l'intérêt communautaire

Aucune bibliothèque

Une bibliothèque

Quelques bibliothèques

Toutes les bibliothèques

## Quels critères ?

Objectifs, argumentés

Arbitraires (selon la volonté de chaque commune)...

**Tout est possible !**

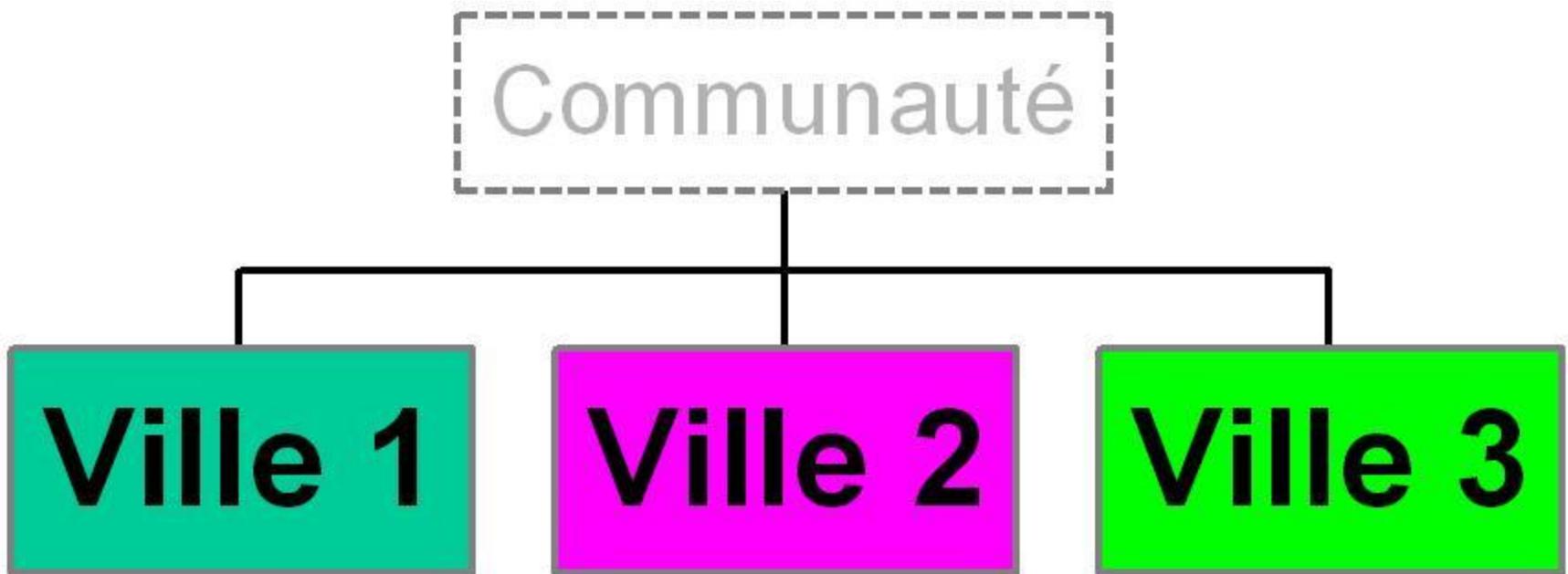
# Le transfert total



# Le transfert partiel



# Le non transfert



Abbaretz

La Grignonais

Nozay

Puceul

Saffre

Treffieux

Vay

Communauté  
de  
Communes  
de la

Région de  
Nozay



Connaître la CCRN

Vivre & S'installer

Entreprendre & Travailler

Sortir & Découvrir

Protéger l'Environnement

Accueil > Archives des actualités

## > Transfert de compétences à la Communauté de Communes : Etablissements d'accueil de la petite enfance et bibliothèques.

Le 20 septembre 2006, les élus de la Communauté de Communes ont décidé d'intégrer dans les compétences intercommunales la gestion des établissements d'accueil de la petite enfance et des bibliothèques. Sur le plan pratique, cette décision se traduit par l'intégration de 17 agents au sein de la communauté de communes qui comptera dans les semaines à venir un total de 42 salariés. Sur un plan plus général, elle démontre la volonté des élus d'inscrire leur action au plus près des préoccupations des habitants du territoire, en répondant à leurs attentes en offre de services.

Rechercher

OK

### ARCHIVES DES ACTUALITÉS

- Spectacles au Pays de la Pierre Bleue : rendez-vous le 16 septembre !  
En raison de la pluie, changement de lieu : Gymnase du Pré Saint Pierre à Nozay (route d'Abbaretz)
- Animations des biblio-thèques - Septembre 2016
- Résultats concours photos LAL 2016
- Fin de saison pour la piscine

# Les effets du transfert

**Une bibliothèque municipale devient intercommunale**

Plus de lien administratif avec la commune

**A part ça...**

Rien n'est automatique

Tous les choix restent ouverts

2

# L'intercommunalité de gestion

# L'informatique

**Le SIGB (système intégré de gestion de bibliothèque),  
condition pour un service de prêt étendu**

**Un seul catalogue**

**Un seul fichier d'emprunteurs**

**Le portail  
ou la page web**

**Informations**

**Eventuellement, catalogue et services**



Numéro de carte

Année de naissance

» Se connecter

» Mot de passe oublié ?

Accueil

Le réseau

Mon compte

Infos pratiques

Rendez-vous

Découvrir

Numérique

### Rechercher

Titre, auteur, sujet...

OK

Type de document tous ▾

Recherche avancée

### Appel à bénévoles

Les 7 bibliothèques intercommunales sont en recherche de bonnes volontés pour soutenir différents domaines de leur fonctionnement.

[Lire l'article complet](#)

### Des films, des films avec...



## ACTUALITES



### La rentrée se poursuit !

Profitez-en pour découvrir les nombreuses propositions du réseau : des ouvrages sur tout support (livres, CD, DVD, et revues) à découvrir sur place ou empruntables après inscription au sein des deux médiathèques et des cinq bibliothèques, des ressources numériques (presse en ligne, cinéma, soutien scolaire, cours en ligne...etc.) proposées par

la Bibliothèque départementale ainsi qu'un florilège d'animations gratuites à destination des petits et des grands. **Tout le programme du mois d'octobre : [ICI](#).**



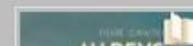
## POINT DE VUE

### Révélation brutale (Louise Penny)



★★★★★ Roman policier

### Au revoir là-haut (Christian de Metter)



★★★★★ BD adultes, Anne -

## Carte

Réseau des... [ ]



Données cartographiques ©2016 Goo

## Agenda

### Prochains évènements

- L'heure du conte - Puceul mercredi 05 octobre 2016 de 10:30 à 11:30
- Conférence "Les femmes dans le milieu rural du 16ème siècle" - Saffré

# Les ressources documentaires

## Les documents

Choix

Acquisitions

Traitement intellectuel et matériel

Pour tout ou partie

## Les ressources en ligne et outils numériques

Accès sur place et à distance

Tablettes et liseuses

3

# L'intercommunalité des ressources humaines

# Deux modèles et des variantes

## Modèle intégré

Une direction

Des équipes réparties

Eventuellement, des services communs

Action culturelle

Traitement des documents, etc.

Rarement : une circulation des agents

## Modèle non intégré

Des équipes relevant de collectivités distinctes

Éventuellement, une mission de coordination

## Combinaison des modèles

Une partie intégrée, l'autre non intégrée

# Dans les deux cas, sont possibles...

## La mutualisation des compétences

Ce que chacun sait ou sait faire tout le monde en profite

## La répartition des tâches

Plutôt que de faire tout partout  
on partage ou répartit

## Le travail transversal

Groupes de travail, missions

## Attention !

Le temps passé pour le réseau n'est pas « volé »  
à chaque bibliothèque,  
il profite... au public



Accueil > Activités > Réseau Bibliothèques > **1 réseau, 5 bibliothèques**



## 1 réseau, 5 bibliothèques

Faim de lecture, de musique, de cinéma ? Les 5 bibliothèques du réseau des Portes de l'Anjou offrent à tous les habitants une large collection de documents variés, régulièrement étoffée et renouvelée, ainsi qu'une vaste palette d'animations diversifiées. Le tout édité par **la bibliothécaire intercommunale et une soixantaine de bénévoles.**

### → Le Réseau Bibliothèques

# Coordinateur/trice intercommunale(s)...



**Journée départementale du Pas-de-Calais, 4 octobre 2015**

4

# L'intercommunalité des services

# Offrir + : une seule « collection »

## Catalogue unique

Une offre étendue

Carte unique d'utilisateur

Les usagers se déplacent

Les documents se déplacent

## Les usagers se déplacent

Emprunter et rendre dans la même bibliothèque

## Les documents se déplacent

Navette retour : je rends n'importe où dans le réseau

Navette aller : je fais venir de n'importe où

Les deux c'est encore mieux

# La navette

## Quatre exemples de formules

Véhicule personnel et remboursement de frais (au tarif !)

Véhicule intercommunal partagé avec d'autres missions

Véhicule dédié au réseau de bibliothèques

Sous-traitance

## Trois types de tournées

Tournée dédiée

Tournée partagée avec d'autres missions

Transport des documents à l'occasion des réunions

## On peut y aller par étape

pour la formule comme pour le type de tournée

et augmenter progressivement la fréquence

**Mais sachez d'avance, d'après toutes les expériences  
que le public adore !**



Utilisateur

 Connexion

 Mon panier

Effacer la session

Catalogue

OK

A vos plumes !

**Concours de nouvelles**

**PLUS QU'UN MOIS !!!**

avec la librairie L'Odyssée

Actualités » Infos pratiques

## Infos pratiques

Culture, loisirs, information, autoformation... Les bibliothèques de la **Communauté de Communes de Vallet** mettent à votre disposition de multiples ressources. Ce sont aussi des espaces de détente et de travail ouverts à tous librement et gratuitement.

Le réseau des bibliothèques, c'est :

- > 6 bibliothèques, ouvertes à tous sans condition d'inscription
- > une carte d'abonné valable sur tout le réseau
- > 35 000 livres, 70 abonnements à des magazines, 2500 DVD
- > l'acheminement de vos réservations dans la bibliothèque de votre choix.
- > des postes de consultation internet
- > un accès WIFI gratuit

## WIFI



Un accès **WIFI gratuit** est mis à la disposition de tous entre 9h et 22h.

Pour vous connecter, demandez un code à la médiathèque de Vallet pendant les ouvertures publiques (sauf le dimanche).

Ce code est valable une semaine.

## Soutien scolaire

Mexicours.com



Numéro de carte

Année de naissance

» Se connecter

» Mot de passe oublié ?

Accueil

Le réseau

Mon compte

Infos pratiques

Rendez-vous

Découvrir

Numérique

## Rechercher

Titre, auteur, sujet...

OK

Type de document tous

▼

Recherche avancée

## Appel à bénévoles

Les 7 bibliothèques intercommunales sont en recherche de bonnes volontés pour soutenir différents domaines de leur fonctionnement.

[Lire l'article complet](#)

## Des films, des films avec...

video:pattemane

## EMPRUNTER

### PRET

L'inscription dans l'une des bibliothèques ou médiathèques du réseau est nécessaire pour emprunter.

La carte de prêt est individuelle. Elle permet d'emprunter et de retourner des documents dans n'importe quelle bibliothèque ou médiathèque du réseau.

Elle permet d'emprunter **5 livres, 2 revues, 1 DVD, 2 CD pour 3 semaines**. La prolongation des emprunts peut être sollicitée **une fois** (sauf document réservé ou nouveauté, et si les documents ont moins de 15 jours de retard) auprès des bibliothécaires ou via le portail (se connecter au compte lecteur).

### BOITES DE RETOUR

En dehors des horaires d'ouverture, les documents peuvent être déposés dans des boîtes de retour situées à la Médiathèque de Nozay, à la Médiathèque de Saffré et à la Bibliothèque d'Abbaretz.

### RESERVATIONS

Il est possible de réserver des documents qui sont déjà empruntés ou disponibles en rayon et de les faire acheminer via la navette à la bibliothèque de son choix. Il suffit pour cela de s'adresser aux bibliothécaires ou de faire la réservation par le biais du portail (se connecter à son compte lecteur avec son identifiant, c'est à dire le n° de sa carte de lecteur et, son mot de passe, c'est à dire les quatre chiffres de son année de naissance).

# Offrir + : un seul public

## Carte compatible

Inscription dans sa commune, valable partout

## Carte unique

Avec tarif unique ? C'est mieux !



### Combien ça coûte ?

Le Pass Culture Le Grésivaudan est gratuit dès lors que vous avez réglé l'adhésion dans votre bibliothèque de proximité  
Pour plus d'infos, consultez-les tarifs de votre bibliothèque (adultes, moins de 18 ans, famille, extérieurs au Grésivaudan)

### Une carte unique pour emprunter quoi ?

Plus de 350 000 documents (livres, revues, dvds) dans toutes bibliothèques

Courant 2016,  
une offre culturelle globale (cinémas, musées, spectacles...)

# Offrir + : des services en ligne

## Portail commun

Information sur le réseau

Informations sur chaque bibliothèque  
permanentes et temporaires

Catalogue

recherche, réservations, prolongations

Ressources numériques

Mise en valeur (coups de cœur...)

## Réseaux sociaux

Facebook



Accueil du site > **Coups de coeur**

## Coups de coeur

Dernier ajout : 27 octobre 2011.

### Articles de cette rubrique

#### Accabadora de Michela MURGIA

27 octobre 2011, par Gregory Preynat

Fille de anima. C'est ainsi qu'on appelle les enfants doublement engendrés, de la pauvreté d'une femme et de la stérilité d'une autre. De ce second accouchement était née Maria Listru, fruit tardif de l'âme de Bonaria Urrai. C'est par ces mots que débute le roman de Michela Murgia, Accabadora. Ce livre retrace l'éducation



### Rubriques

[Actualités](#)[Coups de coeur](#)[Bibliothèque Dunières](#)[Bibliothèque Montfaucon-en-Velay](#)[Bibliothèque Montregard](#)[Bibliothèque Raucoules](#)[Bibliothèque Riotord](#)[Bibliothèque St-Bonnet-le-Froid](#)[Bibliothèque St-Julien-Molhesabate](#)

# Offrir + : accueil et animation

## Accueil coordonné

Combiner (et non unifier) les horaires d'ouverture

## Actions culturelles

Coproduites

Coordonnées



actualités



**Le CAEM a 20 ans !**  
Samedi 8 et dimanche 9  
octobre A la salle de  
Beaumont-en-Véron Le

CAEM et la



**Semaine Bleue : le  
programme complet**

La semaine nationale des  
retraités et des personnes âgées. Du  
03 au 09 octobre



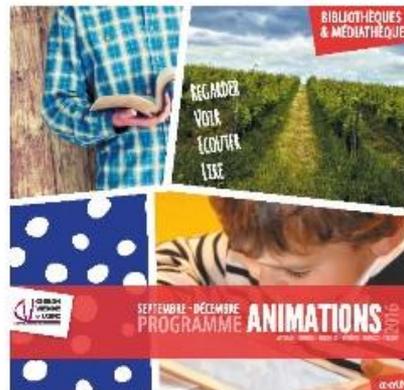
**Avis d'enquête  
publique**

Avis d'enquête publique  
concernant la Modification du Plan  
de Sauvegarde et de M



Expo « Les

## Animations dans le réseau des bibliothèques



Retrouvez le programme de toutes les animations qui auront lieu entre septembre et décembre 2016 dans le réseau des bibliothèques : Avoine, Chinon, Rivière, Seully, Thizay

agenda

<<	Oct 2016							>>
L	M	M	J	V	S	D		
26	27	28	29	30	1	2		
3	4	5	6	7	8	9		
10	11	12	13	14	15	16		
17	18	19	20	21	22	23		
24	25	26	27	28	29	30		
31	1	2	3	4	5	6		

accès direct

▶ Marchés publics en cours

4

# L'intercommunalité de projet

# Le projet « réseau »

État des lieux des équipements et services **et leur impact**

## Maillage

Organiser la complémentarité des équipements

Situer les bibliothèques aux bons endroits

Améliorer, créer

## Une politique communautaire de lecture publique ?

Un projet pour la population,

pour **les** populations

## Deux mots clés à choisir ou combiner

**Coopération** : faire ensemble, s'associer

**Mutualisation** : concentrer ce qui peut l'être,  
ne faire qu'une fois au lieu de plusieurs

# 4

## Une combinaison infinie des possibles

# Une drôle de recette

## Des ingrédients

Transferts

Réseau informatique

Ressources humaines

Mutualisation

Services et animations

Une recette, c'est :

- une liste d'ingrédients indispensable
- des opérations à effectuer dans l'ordre



**On prend ceux qu'on veut**

**On fait tout d'un coup ou par étape**

et dans n'importe que ordre

Transférer bien avant de mutualiser, ou l'inverse

Mais si peut commencer par le projet c'est mieux !

**Il n'y a pas de modèle**

Adaptation au contexte local

Liberté de choix des acteurs

# **(Presque) Tout est possible**

**Réseau sans transfert**

**Transfert sans réseau**

**Catalogue partiellement commun**

**Coopération limitée à l'action culturelle**

**Projet politique initial ou après plusieurs années**

**Navette retour seulement**

**Navette aller seulement**

**Bibliothèques interco et municipales dans le même réseau informatique**

**Et à tout moment on peut franchir une étape**

**Le fonctionnement d'un réseau n'est pas figé une fois pour toute**

# (Presque) Tout est possible



Accueil

Communauté

Economie

> Communauté de Communes > Culture Loisirs > Bibliothèques

## Bibliothèques

# (Presque) Tout est possible



## Fonctionnement du réseau

La gestion des médiathèques est gérée conjointement par la Communauté de Communes (investissement, acquisition des ouvrages, embauche d'un coordonnateur bibliothèques), les Communes (entretien et fonctionnement des équipements) et les associations de bénévoles (permanences d'accueil à destination des usagers).

La présence d'un coordonnateur bibliothèques permet de professionnaliser le fonctionnement du réseau, de favoriser les échanges entre équipements et de développer le service rendu aux usagers.

Accueil

Communauté

Economie

# Comment ?

**Ecriture de la compétence « équipement »**  
selon l'intérêt communautaire

**Prise de compétence facultative**  
on la formule comme on veut

## **Conventions**

entre les communes et l'EPCI

entre certaines communes et l'EPCI

entre tout ou partie des communes

# Et même...

**des réseaux sur un périmètre infra-intercommunal**

avec partage d'un SIGB

et même carte unique ou compatible

par délibérations concordantes

ou (lieux) convention entre communes

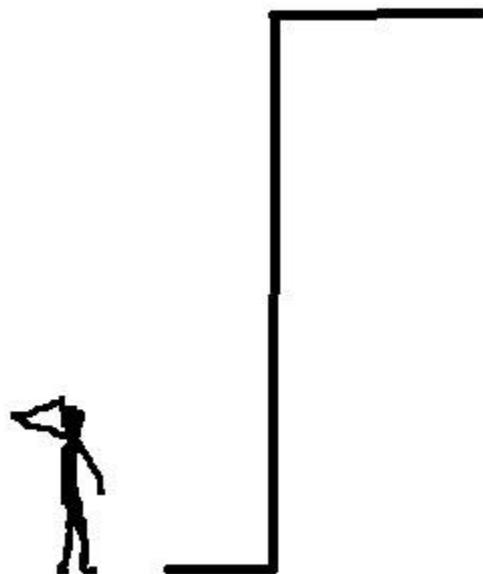
**de la coopération informelle**

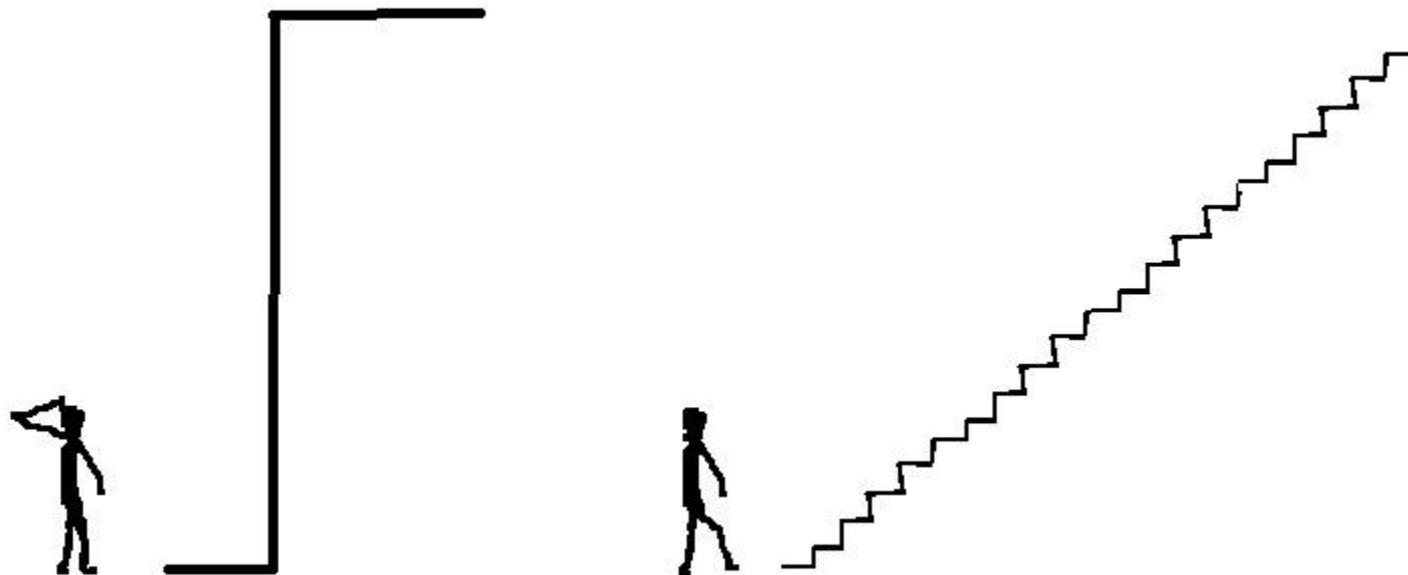
des bibliothèques coopèrent ponctuellement

et régulièrement

sans cadre juridique

par échange de services et de pratiques





# Le facteur temps !



**Paris ne s'est pas fait en un jour**

L'interco non plus

**Le temps administratif c'est « du jour au lendemain »**

Le temps humain c'est plus lent 😊

**Il faut laisser du temps au temps**

Le temps que les équipes se connaissent

Le temps d'apprendre à travailler ensemble

Le temps de raisonner « réseau »

Le temps d'inventer ensemble une meilleure manière de servir le public

**Mais le public va plus vite...**

pour s'approprier les espaces et services qui lui conviennent  
ou se détourner de ce qui le déçoit



Accueil > Activités > Réseau Bibliothèques > **1 réseau, 5 bibliothèques**



## Quand la lecture se veut partage

Mis en page en 2005, le Réseau Bibliothèques œuvre pour le développement de la lecture publique sur le territoire des Portes de l'Anjou. En mutualisant leurs ressources et leurs moyens (politique d'acquisition et d'animation concertée, informatisation conjointe), les 5 points lecture de la communauté de communes proposent ainsi une offre, constamment actualisée, aussi riche et variée que possible :

- un catalogue commun informatisé ;
- des collections fournies, diversifiées et complémentaires ;
- une circulation des documents entre bibliothèques ;
- des horaires d'ouverture amples ;
- de multiples partenariats (Bibliothèque Départementale de Prêt du Maine-et-Loire [BDP 49], écoles, le RAM, les accueils de loisirs...);
- des animations tout au long de l'année (contes à voix haute, expositions, spectacles...).



## Le réseau des bibliothèques : un projet évolutif en cours de création



Dès 2006, la communauté de communes a engagé une dynamique de réseau et de développement de la lecture publique dans le cadre de sa compétence culturelle.

Avec l'appui du Département, la mise en place de deux médiathèques « Têtes de Réseau » à Crolles et Pontcharra, de 5 médiathèques relais (Froges Villard-Bonnot, Le Touvet, Le Versoud, Saint-Ismier, Crêts en Belledonne) la coordination commune des actions des 36 bibliothèques et médiathèques, le renforcement des partenariats avec les acteurs culturels locaux, le réseau prend corps.

Sa création se fait par étapes et ajouts successifs pour suivre son projet initial :

**« la culture pour tous, partout » !**

*Printemps 2015* : Lancement des « Rendez-vous » et des « Coups2coeur », le programme et les sélections trimestriels du réseau

*Septembre 2015* : Mise en service progressive de la carte unique réseau avec le Pass'Culture Le Grésivaudan

*Janvier 2016* : Ouverture du portail internet du réseau et accès aux collections des 2 médiathèques Têtes de réseau et des 5 médiathèques relais

*Courant 2016 /début 2017* : Fusion progressive et accès à l'ensemble des catalogues des bibliothèques

*Courant 2017* : Accès en ligne à l'ensemble des collections du réseau, gestion de votre compte lecteur en ligne, mise en place de nouveaux services (prêt, réservation, ressources numériques...)

# Trois préoccupations

## La gouvernance

Cohésion et créativité

Motivation et efficacité

Efficacité et efficience

## La taille critique

A partir de quelle taille perd-on en efficacité ? En efficience ?

## Le lien avec la commune en cas de transfert

Services communaux

Tissu associatif et culturel

# Finalemment...

# La lecture publique intercommunale...

**Ce n'est pas**

un modèle unique s'imposant à tous

**Ce n'est pas**

la mort de la proximité  
ni la mise en concurrence

**Ce n'est pas**

forcément plus de dépenses  
ni moins de dépenses

**Ce n'est pas**

la fin de l'utilité des BDP

# La lecture publique intercommunale...

**C'est un changement d'échelle**

pour coopérer, partager, servir le public

**Pensons d'abord aux services au public**

puis au changement d'échelle

**Aller vers une égalité d'accès  
aux mêmes services  
pour toutes les populations**

5

# Guide de survie dans les nouveaux périmètres

# Les modifications de périmètres intercommunaux

## Réforme des collectivités territoriales

Loi n° 2010-1563 du 16 décembre 2010 portant réforme des collectivités territoriales

**Achèvement de la carte et réduction du nombre d'EPCI**

## Pélissard-Sueur

Loi n° 2012-281 du 29 février 2012 visant à assouplir les règles relatives à la refonte de la carte intercommunale

**Dispositifs pratiques**

## NOTRe

Loi n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République

**Nouveau seuil démographique**

**15 000 sauf quelques cas dérogatoires**

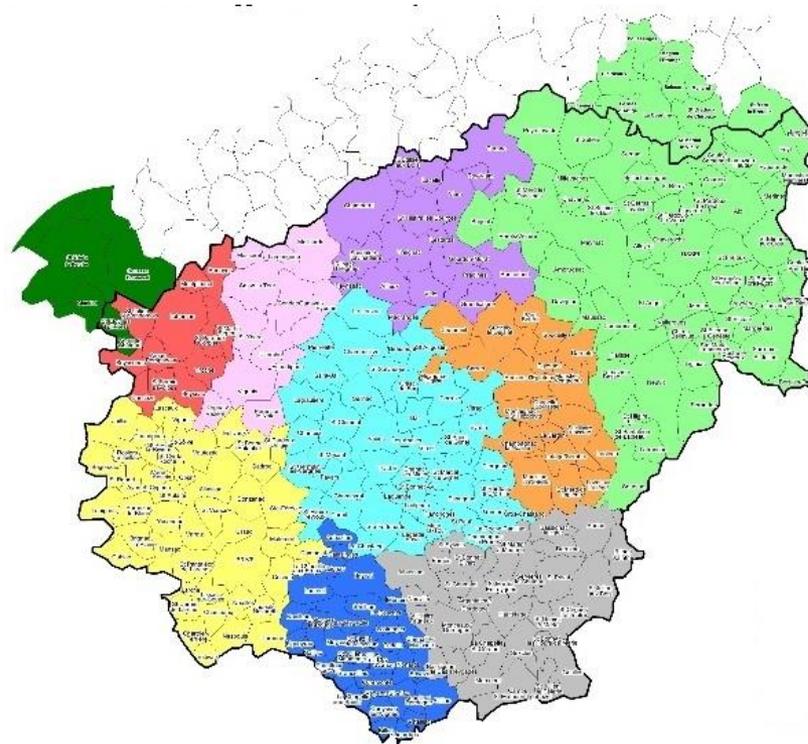
# En Corrèze

Avant

21 EPCI + 1 (partagé avec la Corrèze)

Au 01/01/2017

9 EPCI + 1 (partagé avec la Corrèze)



# En Creuse

Avant  
15 EPCI

Au 01/01/2017  
4 EPCI ?



# En Creuse

Avant  
15 EPCI

Au 01/01/2017, finalement :  
7 EPCI + 1 (partagé avec la Corrèze)



# En Haute-Vienne

Avant  
20 EPCI



Au 01/01/2017  
14 EPCI



# Que deviennent les compétences ?

## Dissolution

Les compétences disparaissent

## Fusion

Toutes les compétences des EPCI précédentes sont reprises

## Compétences obligatoires

Elle s'appliquent dès la fusion à la nouvelle EPCI

## Compétences optionnelles

Elle s'appliquent pendant 1 an dans leur périmètre précédent  
Au bout d'un an, adoption par l'EPCI ou retour aux communes

## Compétences facultatives

Elle s'appliquent pendant 2 ans dans leur périmètre précédent  
Au bout de 2 ans, adoption par l'EPCI ou retour aux communes

## Intérêt communautaire

Il doit être défini dans le délai de 2 ans

# La compétence « équipement culturel »

**Qu'elle soit obligatoire** (ex communautés urbaines, métropoles)  
**ou optionnelles** (ex communautés de communes et d'agglomération)

Elle dépend de la définition de l'intérêt communautaire !

**On dispose donc de 2 ans...**

pour rechercher une formule au moins provisoire

**Eviter autant que possible...**

le retour aux communes au bout d'1 an

**A minima garantir...**

le maintien des transferts dans leur périmètre précédent

**Examiner avec pragmatisme...**

si d'autres bibliothèques peuvent être transférées

**Après 2 ans la vie continue...**

et l'intérêt communautaire peut à tout moment évoluer

# Les compétences facultatives

**Deux ans pour statuer...**

au moins provisoirement

**Eviter autant que possible...**

l'arrêt de compétences qui ont fait leur preuve  
(par ex. réseau informatique, action culturelle...)

**A minima garantir...**

la poursuite de ces activités dans leur périmètre précédent

**Examiner avec pragmatisme...**

si leur périmètre peut être étendu

**Après 2 ans la vie continue...**

et l'intérêt communautaire peut à tout moment évoluer

# Ne pas refuser l'hétérogénéité

## Dans un premier temps

On réunit des historiques différents,  
l'héritage de volontés politiques différentes

## L'homogénéité voudrait

de tous unifier, par exemple :

tout à l'interco

ou le retour le retour généralisé aux communes

## L'hétérogène, solution transitoire

Le temps que des solutions émergent  
... même au-delà des 2 ans

## Parfois l'hétérogénéité demeurera

Elle existait déjà ici et là

## Le délai de 2 ans...

**... n'est pas un couperet !**  
mais seulement une étape

**La lecture publique  
intercommunale demeure...**  
souple, adaptable, combinable  
Tous les choix sont ouverts



# 6

## Qu'en est-il des départements ?

# A quoi sert une collectivité départementale ?

## Après l'annonce de leur disparition

les départements se sont imposé comme échelon de solidarité individuelle et territoriale

Longtemps les départements se sont positionnés sur l'aide aux communes

## La montée inexorable de l'intercommunalité

les pousse à se repositionner

- dans l'accompagnement aux EPCI
- dans les services pour lesquels ils sont les mieux placés (principe de subsidiarité)

# A quoi sert une BD(P) ?

**La posture « bécépiste » remise en cause**

(le soutien à chaque point pris isolément)

**Une mission d'accompagnement des réseaux intercommunaux**

qu'on ne peut penser et organiser que dans le temps long

**Un (re) définition du « plus » départemental**

en termes de subsidiarité

# La commission *Bibliothèques* *en réseau* de l'ABF

# Le blog, les fiches



Association  
des Bibliothécaires  
de France

## Bibliothèques en réseau

### Boîte à outils sur la lecture publique intercommunale

🕒 8 JUILLET 2016 👤 DOMINIQUE LAHARY

Le groupe de travail *Réforme territoriale* de l'ABF propose une série de fiches pratiques au format PDF. Celles-ci sont mises en ligne au fur et à mesure de leur rédaction.

Dépliant *La mise en réseau des bibliothèques tout le monde y gagne* (octobre 2016)

#### Fiches détaillées :

0. *Coopération intercommunale et lecture publique : indications méthodologiques* (mars 2017)
1. *Compétences intercommunales et problématiques de fusion* (juin 2016, māj septembre 2017)
  - 1bis : *Recueil de formulations de compétences intercommunales et d'intérêt communautaire* (novembre 2016, māj avril 2017)
  - 1ter : *Focus sur le cas des fusions intercommunales*, septembre 2017

**Contribuez à enrichir cette fiche grâce au formulaire en ligne**

2. *Quels modes d'organisation en réseau ? Essai de typologie* (février 2017)
3. *La circulation des documents au sein d'un réseau de lecture publique* (octobre 2016, māj décembre 2016)

[www.bibenreseau.abf.asso.fr](http://www.bibenreseau.abf.asso.fr)

# La plaquette

## Destinataires privilégiés

Les élus

## Diffusion

Papier et web (PDF)

## Une adresse pour communiquer

bibenreseau  
@abf.asso.fr



# Les fiches ABF disponibles au 07/11/2017

**Dépliant *La mise en réseau des bibliothèques tout le monde y gagne*  
+ les fiches :**

0. **Coopération intercommunale et lecture publique : indications méthodologiques**
1. **Compétences intercommunales et problématiques de fusion**  
1bis : **Recueil de formulations de compétences intercommunales et d'intérêt communautaire**  
1ter : **Focus sur les cas de fusion intercommunale**
2. **Quels modes d'organisation en réseau ? Essai de typologie**
3. **La circulation des documents au sein d'un réseau de lecture publique**
4. **L'action culturelle en bibliothèque à l'échelle de l'intercommunalité**
5. **Transferts de personnels entre collectivités**
6. **Mécanismes financiers d'un transfert de bibliothèques à l'EPCI**
7. **Communes nouvelles**
8. **Un maillage territorial à la mesure des populations**

**Merci de  
votre attention**